

# КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ЧЕЛЯБИНСКОГО УФАС РОССИИ КОКШАРОВА ИННА ОЛЕГОВНА

# Основные сокращения, используемые в презентации

- ⦿ Закон о контрактной системе – ЗоКС;
- ⦿ Гражданский кодекс – ГК РФ;
- ⦿ Реестр недобросовестных поставщиков – РНП;
- ⦿ Единая информационная система – ЕИС;
- ⦿ Односторонний отказ от исполнения контракта – ОО.

# Нормативно-правовое регулирование

- Приказ ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Административный регламент по рассмотрению жалоб при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений"
- ❖ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (глава 6, статьи 104, 95, 99)
- ❖ Кодекс об административных правонарушениях РФ (статьи 7.31, 19.5, 19.7.2 );

# Разграничение полномочий в сфере контроля за закупками

Планирование	Определение поставщика	Исполнение контракта	Контроль за обеспечением функционирования ЕИС
<p>-Федеральное казначейство;                      -финансовые органы субъектов РФ;                      -финансовые органы муниципальных образований;                      - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля</p>	<p>- ФАС России и его территориальные органы;                      - ГКУ Челябинской области;                      - КРУ муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля</p>	<p>Федеральное казначейство</p>
<p>ч. 5 ст. 99 ЗоКС                      ч. 8 ст. 99 ЗоКС</p>	<p>ч. 3,4 статьи 99 ЗоКС</p>	<p>ч. 8 ст. 99 ЗоКС</p>	<p>ч. 6 ст. 4 ЗоКС;                      Постановление Правительства от 13 апреля 2017 г. № 442</p>

# Порядок рассмотрения жалоб

- Заявители по жалобе:
- - физические лица (исключение ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе);
- -юридические лица (исключение – офшорные компании; лица, которые находятся в реестре недобросовестных поставщиков);
- -индивидуальные предприниматели.
  
- Субъекты контроля – все субъекты закупочной деятельности.  
**!!!Исключение ЕИС – не субъект контроля, а информационная система.**
  
- Приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется только в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, остальные действия по закупке продолжаются (рассмотрение заявок, публикация протоколов и т.д.) (ч. 7 ст. 106 ЗоКС).

# Порядок рассмотрения жалоб

- При рассмотрении жалобы проводится внеплановая проверка всей закупки (п. 3.30 Административного регламента, утв. Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 ).
- По результатам закупки принимается единое решение как по жалобе, так и по внеплановой проверке.
- В случае выявления нарушений ЗоКС антимонопольный орган выдает предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
- В случае выявления нарушений в действиях субъектов контроля материалы жалобы передаются должностному лицу антимонопольного органа для решения о вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

# Порядок проведения внеплановых проверок

- Процедура проведения внеплановых проверок аналогична процедуре рассмотрения жалоб.
- **Отличия:**
- основания проведения внеплановой проверки (ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе);
- - отсутствует приостановка определения поставщика;
- - более длительные сроки проведения контрольного мероприятия.



# Размещение результатов контроля в ЕИС

- Вкладка «Заказчикам»
- Вкладка «Контроль и аудит»
- Вкладка «реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний»
- Выбор необходимого реестра контрольных мероприятий
- Поиск по номеру извещения о закупке
- Номер жалобы
- Вкладка документы
- Сведения о жалобе и результатах контроля
- Информация о результатах контроля, размещенная в ЕИС, является официальной, подписанной электронной подписью контрольного органа.

# Процедура включения в РНП

## Основания включения сведений в РНП

- ⦿ уклонение от заключения контракта (ч.13 ст. 83.2 ЗоКС);
- ⦿ односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контракта (ст. 95 ЗоКС);
- ⦿ расторжение контракта по решению суда в связи с существенным нарушением условий контрактов.
- ⦿ **ВАЖНО:**
- ⦿ Ненаправление, несвоевременное направление в антимонопольный орган информации для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является основанием для привлечения к административной ответственности и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере двадцати тысяч рублей (ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ).**

# Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта

## Процедура

- принятие решения об ОО
- в течение 3-х р.д. направление решения об ОО:
  - почтой З/У;
  - иным способом связи;
- в течение 3-х р.д. размещение решения об ОО в ЕИС (вкладка дополнительная информация о закупках);
- надлежащее уведомление – ч.12 статьи 95 ЗоКС;
- расторжение контракта в течение 10 дней после надлежащего уведомления;
- размещение сведений о расторжении контракта в течение 5 дней в ЕИС в реестре контрактов (ч. 3 статьи 103 ЗоКС).

## Основания

(содержание решения об ОО)

- обоснование принятого решения
- ссылка на пункт проекта контракта, предусматривающего возможность ОО;
- ссылка на статью ГК РФ, в соответствии с которой заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта:
- статья 523 ГК РФ – договор поставки;
- статьи 715, 723 ГК РФ - договор подряда (оказания услуг).